



Кемеровская область - Кузбасс  
Администрация Тисульского муниципального округа  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

От 04.10.2021 № 176-н  
п.г.т. Тисуль

**Об утверждении долговой политики Тисульского  
муниципального округа на 2022 год и на плановый  
период 2023 и 2024 годов**

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Положением об администрации Тисульского муниципального округа утвержденным решением Совета народных депутатов Тисульского муниципального округа №9 от 10.03.2021г. и в целях реализации ответственной долговой политики Тисульского муниципального округа и повышения ее эффективности, администрация Тисульского муниципального округа постановляет:

1. Утвердить прилагаемую Долговую политику Тисульского муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Признать утратившим силу постановление администрации Тисульского муниципального района от 29.10.2020 № 127-п «Об утверждении долговой политики Тисульского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

3. Настоящее постановление подлежит опубликованию на официальном сайте администрации муниципального образования Тисульский муниципальный округ в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Тисульского муниципального округа по экономике и агропромышленному комплексу Рундау С.В.

5. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2022 года.

И.о.главы Тисульского  
муниципального округа

Исп.Богданов Е.С.  
тел.2-37-35



В.В. Третьяков

Утверждена  
постановлением администрации  
Тисульского муниципального округа  
от 04.10. 2021 г. N 176-п

## **ДОЛГОВАЯ ПОЛИТИКА ТИСУЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА НА 2022 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 И 2024 ГОДОВ**

Долговая политика Тисульского муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее - Долговая политика) представляет собой общее руководство для действий и принятия решений в сфере управления муниципальным долгом.

Необходимость утверждения Долговой политики обусловлена принятием мер по поддержанию минимальной долговой нагрузки округа, снижению стоимости обслуживания муниципального долга.

Долговая политика является составной частью бюджетной и налоговой политики, которая, в свою очередь, определяется основными направлениями социально-экономического развития Тисульского муниципального округа.

Основные направления Долговой политики устанавливают основные факторы, определяющие характер и направления, цели, задачи и инструменты реализации Долговой политики, а также анализ рисков, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Тисульского муниципального округа (далее - муниципальный долг), а также иные положения, установленные в соответствии с правовыми актами, регулирующими бюджетные отношения в округе.

### **1. Итоги реализации Долговой политики за 2020 год и истекший период 2021 года**

По итогам 2020 года доходная часть бюджета Тисульского муниципального округа составила 1112427,9 тыс. рублей и уменьшилась на 7703,7 тыс. рублей по сравнению с 2019 годом. Снижение доходной базы обусловлено уменьшением безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы.

При этом расходы бюджета Тисульского муниципального округа по состоянию на 01.01.2021 составили 1115076,3 тыс. рублей и снизились на 5511,7 тыс. рублей к уровню 2019г.

По состоянию на 01.01.2021 дефицит бюджета Тисульского муниципального округа составил 2648,4 тыс. рублей (по состоянию на 01.01.2020 бюджет исполнен с дефицитом 456,4 тыс. рублей).

Муниципальный долг на конец 2020 года составил 7430,7 тыс. рублей, снижение к уровню 2019 года на 489,7 тыс. руб.

Следствием снижения муниципального долга стало сокращение расходов на его обслуживание. Так, в 2020 году обслуживание долга составило 120,7 тыс. рублей, что на 447,3 тыс. руб. меньше расходов на обслуживание муниципального долга в 2019 году. Плановые значения данного показателя на 2021 год составляют 50,0 тыс. рублей.

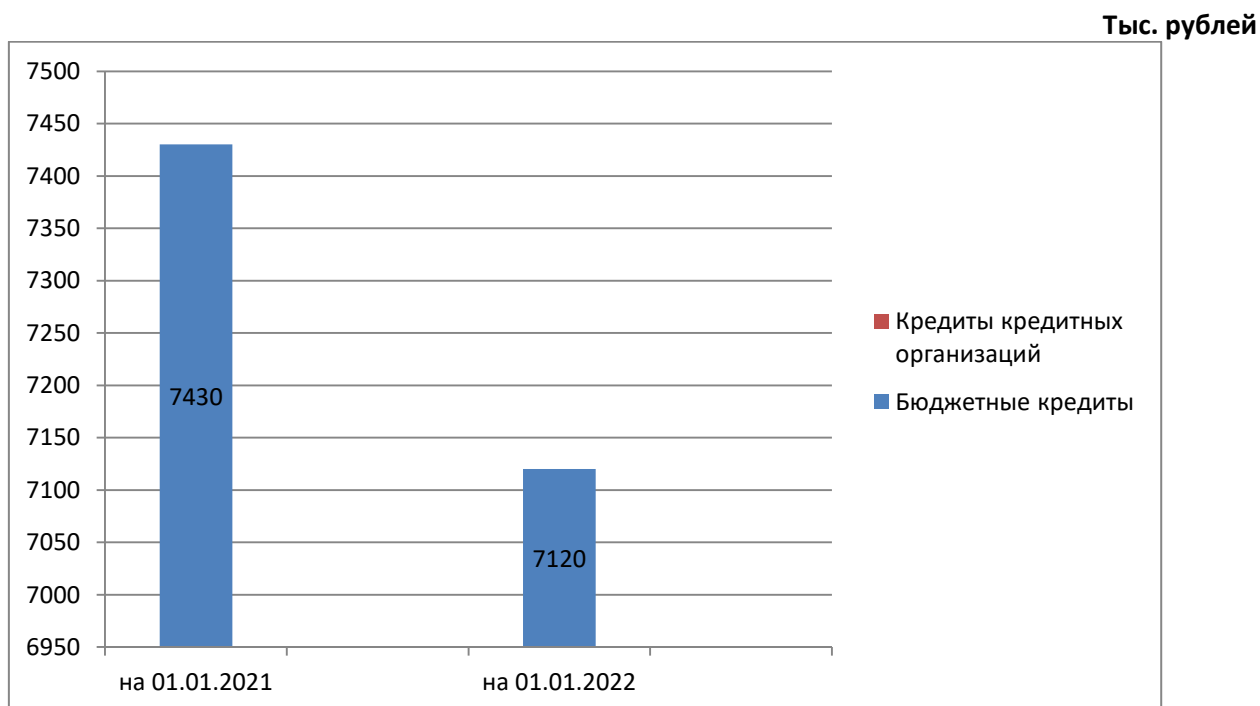
### **Динамика основных показателей, характеризующих муниципальный долг в 2020 - 2021 годах**

Показатели	2020 год	2021 год(ожидаемое исполнение)
Объем муниципального долга на конец года, тыс. рублей	7430,7	7120
Прирост муниципального долга, тыс. рублей	-489	-310,7
Темп роста муниципального долга к предыдущему периоду, процентов	-6,2	-4,2
Отношение объема муниципального долга к объему доходов бюджета Тисульского муниципального района без учета безвозмездных поступлений, процентов	3,3	2,9
Расходы на обслуживание муниципального долга, тыс. рублей	125	50
Темп роста расходов на обслуживание муниципального долга к предыдущему периоду, процентов	-78	-60

Муниципальный долг по состоянию на 01.09.2021 составил 7219 тыс. рублей и снизился на 317,8 тыс. рублей к аналогичному периоду прошлого года.

Структура муниципального долга на 01.09.2021 выглядит следующим образом: 100% от общего объема муниципального долга составляют бюджетные кредиты из областного бюджета. Проценты за пользование бюджетными кредитами составляют 0,1 процента годовых.

#### Структура муниципального долга за 2020 – 2021 годы



До конца 2021 года Тисульскому муниципальному округу предстоит исполнить долговые обязательства в соответствии с утвержденными графиками платежей. Привлечение новых муниципальных заимствований в 2021 году для погашения существующих долговых обязательств не планируется.

Таким образом, ожидаемый объем муниципального долга на 01.01.2022 составит 7 120 тыс. рублей, или 2,9% от утвержденной суммы доходов бюджета Тисульского муниципального округа без учета безвозмездных поступлений.

В течение 2020 - 2021 годов органами местного самоуправления Тисульского муниципального округа в целях создания условий для результативного управления муниципальными финансами Тисульского муниципального округа, эффективного использования бюджетных средств, обеспечения сбалансированности бюджета Тисульского муниципального округа и снижения уровня муниципального долга на постоянной основе реализуются комплексные меры по росту доходов, повышению эффективности расходов бюджета Тисульского муниципального округа и совершенствованию долговой политики.

## **2. Основные факторы, определяющие характер и направления Долговой политики на 2022 - 2024 годы**

Основные факторы, определяющие характер и направления Долговой политики в предстоящем периоде:

необходимость финансового обеспечения расходных обязательств Тисульского муниципального округа, принимаемых с учетом политики расходования бюджетных средств, направленной на достижение национальных целей и стратегических задач, установленных Указом Президента РФ от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года», Стратегией социально-экономического развития Кемеровской области до 2035 года, утвержденной Законом Кемеровской области от 26.12.2018 N 122-ОЗ и плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Тисульского муниципального района на период до 2035 года, утвержденного распоряжением Администрации Тисульского муниципального района от 14.01.2019 №17-р;

необходимость сохранения позиции в группе муниципальных образований с уровнем долговой устойчивости не ниже среднего в соответствии с системой оценки Министерства Финансов Кемеровской области;

изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах;

нестабильность конъюнктуры рынка услуг по предоставлению кредитов кредитными организациями;

В связи с этим основными направлениями Долговой политики являются:

управление муниципальным долгом, направленное на оптимизацию его структуры (посредством систематического отбора форм заимствований) и объема, позволяющих Тисульскому муниципальному округу относиться к группе заемщиков с уровнем долговой устойчивости не ниже среднего;

управление муниципальным долгом, направленное на снижение стоимости заимствований с целью сокращения расходов на обслуживание долговых обязательств;

формирование структуры муниципального долга с приоритетом среднесрочных и долгосрочных заимствований.

## **3. Цели и задачи Долговой политики**

Основными целями Долговой политики являются:

проведение взвешенной политики в области муниципальных заимствований и

формирование оптимальной структуры муниципального долга;

отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам;

обеспечение выполнения условий реструктуризации задолженности бюджета Тисульского муниципального округа перед Кемеровской областью-Кузбасса по бюджетным кредитам;

обеспечение привлечения в бюджет Тисульского муниципального округа кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более, чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых;

поддержание параметров муниципального долга в рамках , установленных бюджетным законодательством РФ.

При реализации Долговой политики в 2022 - 2024 годах необходимо решить следующие основные задачи:

реализация стратегии муниципальных заимствований округа с учетом реальных потребностей бюджета Тисульского муниципального округа;

формирование обоснованного верхнего предела муниципального долга;

обеспечение оптимальной структуры и объема муниципального долга с целью минимизации расходов на его обслуживание и поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет Тисульского муниципального округа;

совершенствование сложившейся системы управления муниципальным долгом;

сохранение репутации надежного заемщика на основе безупречного исполнения долговых обязательств;

минимизация рисков, связанных с осуществлением заимствований;

обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге .

#### **4. Инструменты реализации Долговой политики**

В целях обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета Тисульского муниципального округа будет продолжена реализация плана мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов бюджета и совершенствованию Долговой политики.

Основными мероприятиями Долговой политики являются:

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета Тисульского муниципального округа на погашение долговых обязательств;

осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации ;

осуществление мониторинга ситуации на финансовых рынках и в случае их благоприятной конъюнктуры проведение операций по рефинансированию (досрочному рефинансированию) долговых обязательств и привлечению заимствований преимущественно в виде кредитов кредитных организаций;

проведение электронных аукционов среди кредитных организаций на оказание услуг Тисульскому муниципальному округу по открытию кредитных линий с целью удешевления стоимости их обслуживания;

равномерное распределение долговой нагрузки на бюджет Тисульского муниципального округа, связанной с ежегодным погашением долговых обязательств;

недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками финансирования;

проведение ежегодного анализа объема и состава задолженности, в том числе с точки зрения сроков погашения, стоимости обслуживания заимствований, влияния на общую платежеспособность;

привлечение среднесрочных заемных средств (от одного года до пяти лет) преимущественно в виде кредитов кредитных организаций на рефинансирование имеющегося долга и финансирование дефицита бюджета Тисульского муниципального округа;

достижение равномерности выплат по обслуживанию и погашению муниципального долга;

эффективное управление временно свободными средствами бюджета Тисульского муниципального округа;

использование бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета;

объявление моратория на предоставление муниципальных гарантий Тисульского муниципального округа до 01.01.2025;

выполнение Программы финансового оздоровления Тисульского муниципального округа на 2019 - 2024 годы.

#### **5. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом**

Основными рисками при управлении муниципальным долгом являются:

риск ликвидности - риск неисполнения долговых обязательств. Основным источником риска ликвидности является нарушение баланса финансовых активов и финансовых обязательств бюджета Тисульского муниципального округа и (или) возникновение непредвиденной необходимости немедленного и единовременного исполнения финансовых обязательств;

риск пролонгации (риск рефинансирования) - риск потерь вследствие чрезвычайно невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств, пролонгация заимствований на невыгодных условиях, а также невозможность пролонгации или рефинансирования;

рыночный риск (риск процентной ставки) - риск увеличения объема расходов на обслуживание муниципального долга, связанный с ростом процентных ставок на рынке заимствований;

операционный риск - риск потерь (убытков) в результате технических ошибок, несоблюдения бюджетного законодательства, сбоев учетно-расчетных, информационных и иных систем;

риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов бюджета Тисульского муниципального округа - недополучение доходов потребует поиска альтернативных источников для выполнения принятых расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности.

Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией Долговой политики, являются:

достоверное прогнозирование доходов бюджета Тисульского муниципального округа и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Тисульского муниципального округа;

принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств;

мониторинг финансового состояния принципала после предоставления муниципальной гарантии;

утверждение квалификационных требований к муниципальным гражданским служащим, ответственным за управление муниципальным долгом, использование четких положений, регламентов их деятельности, правил контроля за осуществляемыми операциями, повышение квалификации с целью снижения операционных рисков;

учет финансовых, макроэкономических и бюджетных прогнозов при планировании графиков предстоящих платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга;

минимизация использования краткосрочных инструментов заимствований;

постоянный мониторинг рыночной конъюнктуры и следование прогнозам изменения процентных ставок при планировании расходов бюджета.

### **6.Сведения о показателях (индикаторах) реализации мероприятий Долговой политики**

Основные мероприятия Долговой политики направлены на реализацию поставленных целей и задач Долговой политики в целом и позволят обеспечить достижение показателей (индикаторов), приведенных в таблице.

Наименование показателя	2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4
Отношение общего объема долговых обязательств к сумме доходов без учета безвозмездных поступлений	Не более 50%	Не более 50%	Не более 50%
Размер муниципального долга по кредитам от кредитных организаций от объема доходов без учета безвозмездных поступлений (%)	Не более 50%	Не более 50%	Не более 50%
Уд. вес расходов на обслуживание мун.долга в общем объеме расходов бюджета (%)	Не более 3%	Не более 3%	Не более 3%